



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 223/ 2014 în ceea ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru soluționarea crizei provocate de pandemia de COVID-19 COM(2020) 223 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/236/24.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 223/ 2014 în ceea ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru soluționarea crizei provocate de pandemia de COVID - 19 – COM (2020) 223 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.-Senatul României apreciază că:

- a) pentru a asigura eficiența măsurilor privind sprijinirea persoanelor cele mai defavorizate, Comisia a propus acordarea unei pre-finanțări în cuantum de 50% din resursele alocate anului 2020;
- b) cheltuielile angajate din fondurile adiționale aferente Instrumentului privind asistența în materie de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei (REACT-EU) nu fac obiectul cofinanțării de către statele membre;
- c) propunerea Comisiei privind modificarea Regulamentului Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD) se înscrie în cadrul general de consolidarea a Politicii de coeziune, instituit prin REACT-EU;
- d) prin această propunere, FEAD va beneficia de o alocare suplimentară și de o flexibilitate sporită în ceea ce privește condițiile de implementare.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**p. Președintele Senatului
Robert - Marius CAZANCIUC**

București, iunie 2020

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

XXVII/65/24.06.2020

la

LXII/236/24.06.2020

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 223/ 2014 în ceea ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru soluționarea crizei provocate de pandemia de COVID-19

COM (2020) 223 Final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 223/ 2014 în ceea ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru soluționarea crizei provocate de pandemia de COVID-19, COM (2020) 223 final.

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 24 iunie, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat secretarul de stat pentru Afacerilor Europene și cel al Ministerului Fondurilor Europene.

Au fost primite Procese verbale ale comisiilor permanente sesizate.

Prezenta propunere:

- reprezintă a doua modificare a regulamentului specific FEAD de la debutul pandemiei și se subsumează celor aduse Regulamentului privind prevederile comune fondurilor din cadrul politicii de coeziune 2014-2020, prin instrumentul REACT-EU;

- are ca premisă că unul dintre efectele pandemiei va fi creșterea numărului de persoane care vor suferi de privațiuni alimentare și materiale, fiind astfel necesare măsuri specifice pentru a răspunde consecințelor sociale. Totodată, este amintită importanța respectării prevederilor Pilonului European al Drepturilor Sociale în contextul procesului de redresare economică;

- prevede că în urma consolidării resurselor financiare alocate Politicii de coeziune, Comisia stabilește că resursele alocate FEAD pentru fiecare stat membru să se ridice la un minim de 3,5 milioane de euro, resurse care pot fi majorate la inițiativa statului respectiv, în condițiile posibilităților de transfer între fondurile Politicii de coeziune.

- reglementează cadrul general de implementare, precum perioada de angajare a fondurilor suplimentare (2020-2023, cu menținerea regulii privind închiderea programelor în 2025).

În urma examinării, membrii comisiei

I. constată că:

- propunerea se bazează pe articolele Articolul 175 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene
- **alegerea formei juridice este de Regulament**, întrucât doar un regulament este instrumentul adecvat pentru introducerea de măsuri suplimentare necesare pentru abordarea acestor circumstanțe fără precedent
 - **actul legislativ respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, întrucât:**
 - **în cazul subsidiarității:** gestiunea partajată se bazează pe principiul subsidiarității, deoarece Comisia delegă statelor membre sarcinile de implementare și de programare strategică;
 - **în cazul proporționalității:** propunerea se limitează la modificările considerate necesare pentru stabilirea normelor care trebuie urmate în legătură cu resursele suplimentare și pentru abordarea problemelor cu care se confruntă statele membre în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19 în contextul implementării FEAD.
- emiterea și adoptarea în procedură de urgență a prezentului regulament se circumscrie TFUE, Protocolul 1 privind "Rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană", articolul 4: "sunt posibile excepții în cazuri de urgență ale căror motive sunt indicate în poziția Consiliului" de la "termenul de opt săptămâni între data la care un proiect de act legislativ este pus la dispoziția parlamentelor naționale și data la care proiectul în cauză este înscris pe ordinea de zi provizorie a Consiliului;

II. apreciază că:

- pentru a asigura eficiența măsurilor privind sprijinirea persoanelor cele mai defavorizate, Comisia a propus **acordarea unei pre-finanțări în cuantum de 50% din resursele alocate anului 2020;**
- cheltuielile angajate din fondurile adiționale aferente REACT-EU, nu fac obiectul cofinanțării de către statele membre;
- propunerea Comisiei privind modificarea regulamentului FEAD se înscrie în cadrul general de consolidarea a Politicii de coeziune, instituit prin instrumentul REACT-EU;
- prin această propunere, FEAD va beneficia **de o alocare suplimentară și de o flexibilitate sporită în ceea ce privește condițiile de implementare.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 223 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Secretar,

Senator Ștefan Bănuțiu

Senator Cătălin Iușăcă

Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier parlamentar